



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**Републичка дирекција за**  
**имовину Републике Србије**  
**08 број: 404-270-1 /2016**  
**30. децембар 2016. године**  
**БЕОГРАД**

На основу члана 150. ст. 2, а у вези са чланом 150. ст. 1, Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" бр. 124/12, 14/2015 и 68/2015), директор Републичке дирекције за имовину Републике Србије, доноси:

### **ОДЛУКУ**

Да се пре доношења одлуке о поднетом захтеву за заштиту права подносиоца захтева „ПРОМОНТА“ д.о.о. Београд, Студентска 1, 08 број: 404-270/16 од 26.12.2016. год, закључи уговор о јавној набавци у отвореном поступку јавне набавке број 10/2016, чији је предмет набавка услуга и то: одржавање термо-техничких система инсталација у објектима ГП Хоргош, а који је Одлуком о додели уговора 08 број: 404-264-1/16 од 15.12.2016. год. додељен понуђачу „ТЕННО-СООР“ д.о.о. Суботица, Тук Угарнице 58а.

### **Образложење**

Наручилац је донео Одлуку о покретању поступка ЈН 10/2016, број 404-222/16-08 од 08. новембра 2016. године. Предмет јавне набавке: набавка услуга и то: одржавање термо-техничких система инсталација у објектима ГП Хоргош.

Решењем о образовању комисије за јавну набавку 10/2016, број 404-223/16-08 од 08. новембра 2016. године, формирана је Комисија која је објавила позив за подношење понуда као и конкурсну документацију, а након спроведеног јавног отварања понуда саставила писани Извештај о стручној оцени понуда 08 број 404-264 /16 од 13.12.2016. год. на основу којег је наручилац донео Одлуку о додели уговора 08 број: 404-264-1/16 од 15. децембра.

Одлуком се уговор додељује понуђачу „ТЕННО-СООР“ д.о.о. Суботица, док се понуда понуђача „ПРОМОНТА“ д.о.о. Београд, одбија као неприхватљива из разлога што садржи битне недостатке прописане чланом 106 став 1, т. 2. и 5. ЗЈН.

Подносилац захтева „ПРОМОНТА“ д.о.о. Београд је поднео захтев за заштиту права 23.12.2016. год, електронским путем, у 23:26 часова, ван радног времена Наручиоца, који је примљен и заведен код Наручиоца дана 26.12.2016. год, 08 бр. 404-270/2016. Предметни

захтев поднет је након доношења Одлуке Наручиоца о додели уговора у јавној набавци услуга, бр. 10/2016 - Одржавање термо-техничких система инсталација у објектима ГП Хоргош, и њиме се оспорава Одлука о додели уговора 08 бр. 404-264-1/2016 од 15. децембра 2016. године.

Подносилац захтева је навео да је Наручилац доношењем побијане одлуке повредио прописе којима се уређује поступак за доделу уговора о јавној набавци, даље се наводи да је наручилац погрешно ценио достављени уговор о делу са ложачем-домаром, зато што постоје додатни трошкови ван тог уговора, да ће ложач-домар да ложи 24 сата, јер гранични прелаз Хоргош ради 24 сата. Такође, подносилац наводи да Комисија није ценила и трошкове за смештај радника, исхрану, транспорт радника, осигурање радника, хтз-опрему, алате и друге трошкове ван достављеног уговора о делу, тако да месечна цена понуђача од 470.607,50 динара није цена рада, већ трошкови који се појављују при позицији вршења послова ложача-домара. З све остале цене дате у понуди по Конкурсној документацији, подносилац захтева наводи да је дао драстично ниже цене и да је и то важан чинилац за прихват његове понуде као најниже.

Наведени наводи су у целости неосновани и то:

Понуђач „ПРОМОНТА“ д.о.о, Београд, чија је укупна понуђена цена без ПДВ-а 9.870.000,00 дин, у понуди број 1056/16, у Обрасцу 1 понуде – Техничка спецификација и структура цене, у тачки Ж – Присуство ложача – домаћина у котларници и објектима граничног прелаза, као јединичну месечну цену ја навео износ од 470.607,50 дин, што је за 12 месеци укупни износ од 5.647.290,00 дин. Опис ове тачке, Конкурсне документације, гласи:

„Периодично надгледање рада котлова у току грејне сезоне октобар-април. У току целе године брига око функционисања свих система на граничном прелазу, отклањање мањих кварова и позивање специјализованих фирми (које су добиле посао одржавања јавном набавком) ради отклањања средњих и тешких кварова“.

Подносилац захтева „ПРОМОНТА“ д.о.о, Београд, је уз понуду приложио копију Уговора о делу са Михајлом Ивановићем – машинистом парних котлова са АТК. Предметни Уговор је закључен 13.12.2015. год, са роком важења до 13.12.2017. год. Наведено је да ће извршилац посла послове обављати у Београду, што није место извршења јавне набавке, јер се ради о ложачу - домаћину котларнице на ГП Хоргош. Као накнада за извршени посао истим Уговором предвиђена је укупна накнада од 180.000,00 дин, за читав период трајања Уговора о делу – 24 месеца, што није у корелацији са износом од 5.647.290,00 дин, за 12 месеци, колико се понудом тражи. На граничном прелазу Хоргош, се не ложи како то погрешно наводи подносилац захтева, јер је у питању полуаутоматско вођење и контрола гасног грејања. Ложач- домар, а како је то Конкурсном документацијом и предвиђено, дужан је да поред периодичног надгледања рада котлова у периоду грејне сезоне, отклања сам мање кварове, а остало је позивање специјализованих фирми са којима постоје уговори о отклањању средњих и тежих кварова. Из овако привидног правног посла са домаром-ложачем, Комисија Наручиоца је основано закључила да је предметна понуда неприхватљива, ради не испуњавања додатних услова, односно таквих недостатака због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде, што подносилац и потврђује наведеним објашњењима у захтеву за заштиту. Чињеница да је преосталим износом од 4.222.710,00 динара, до пуног понуђеног износа, покривена цена свих осталих тражених радова и услуга на одржавању термо-техничких система инсталација у објектима ГП Хоргош, како сам подносилац каже у захтеву „драстично нижа“ од других достављених

понуда, управо и указује Наручиоцу да је у питању привидан правни посао. Једино што је у потпуности тачно је да би Наручилац, прихватањем овакве понуде, био у обавези да месечно плаћа износ од 470.607,50 дин, односно на годишњем нивоу износ од 5.647.290,00 динара за „рад ложача-домара“ независно од стварних потреба или финансијских могућности и плана одржавања граничног прелазу у буџетској 2017. години, што је у потпуности неприхватљиво и недомашинско пословање.

Републичка дирекција за имовину Републике Србије, Закључком Владе 05 број 28-689/2005-5 од 03. марта 2006 године привремено управља и користи гранични прелаз „Хоргош“, са припадајућим земљиштем, објектима и инфраструктуром, до доношења прописа о граничним прелазима. Дирекција је у том циљу спровела јавне набавке за грађевинско-занатско одржавање објеката, као и електро-енергетског система инсталација у објектима, док је кроз поступак централизоване јавне набавке обезбеђено чишћење зграда. Како не постоји други начин за обезбеђење наведених услуга у 2017. години, а ради се о граничном прелазу и то управо у току грејне сезоне, новогодишњих и Божићних празника када је прилив туриста велики, одлагањем даљих активности у овом поступку угрозили би се интереси Републике Србије, као и проузроковале велике тешкоће у раду наручиоца које су несразмерне вредности јавне набавке.

Са свих наведених разлога, одговорно лице наручиоца доноси одлуку као што је наведено у диспозитиву.

Доставити:

Републичкој комисији за заштиту  
права у поступцима јавних набавки

РЕПУБЛИЧКА ДИРЕКЦИЈА ЗА ИМОВИНУ  
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

директор

*M. B.*



Јован Воркапић